



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

### ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES (ETP)<sup>1</sup>

ETP SIMPLIFICADO (Art. 18, §2º da Lei 14.133/2021)<sup>2</sup> – INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO (Art. 74, inc. IV da Lei 14.133/2021)

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2960/2022

ÁREA REQUISITANTE/TÉCNICA	Gerência Administrativa e de Logística Operacional – GEAD
ÁREA DE APOIO ADMINISTRATIVO	Gerência de Compras e Contratos – GCC

EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO	
Integrantes Requisitante / Técnico	Viviane Vanessa de Souza – mat. 539 – GEAD Rinaldo Morimoto – mat. 1117 – GEAD
Integrante da Área de Apoio Administrativo	Renée Seiji Okada – mat. 917 – GCC

### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (inc. I)

#### 1.1. Do alinhamento aos Instrumentos De Planejamento

**1.1.1.** Por se tratar de demanda extraordinária/extemporânea, mesmo que já tenha ocorrido outras contratações para o objeto anteriormente, a presente contratação não foi prevista no PACC 2024 ou no Planejamento Estratégico, tendo sido aprovada na 1331ª Reunião Ordinária de Diretoria, de 19/12/2023.

#### 1.2. Análise e identificação da necessidade da contratação

**1.2.1.** A presente parceria visa a correta destinação de resíduos recicláveis produzidos e descartados pelo edifício sede do Coren-SP, por meio de processo de reciclagem.

**1.2.2.** Ainda, também se justifica pela necessidade de implantar metodologias voltadas aos trabalhos de separação dos resíduos descartáveis e recolhimento dos materiais recicláveis produzidos pelo Coren.

**1.2.3.** A instituição de métodos para a devida destinação dos resíduos descartáveis produzidos no âmbito desta autarquia objetiva estimular a consciência ecológica dos servidores e funcionários terceirizados que prestam serviços, nas dependências do Coren-SP, atendendo ao disposto no Decreto nº 10.936 de 12 de janeiro de 2022, o qual institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos

**1.2.4.** Torna-se importante salientar que a Coleta Seletiva Cidadã não acarretará ônus à Administração.

#### 1.3. Da Análise da Contratação Anterior

**1.3.1.** Os últimos Termos de Cooperação firmados para fins de realização de Coleta Seletiva do âmbito do Coren-SP ocorreram pelas seguintes vias:

<sup>1</sup> Elaborado conforme §1º do art. 18 da Lei 14.133/2021 e INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022, que dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP, para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital. Disponível em: [INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022 — Portal de Compras do Governo Federal \(www.gov.br\)](https://www.gov.br/segex/pt-br/assuntos/instrucoes-normativas/instrucao-normativa-seges-no-58-de-8-de-agosto-de-2022)

<sup>2</sup> A aplicação do ETP simplificado deve ser realizada após análise prévia do objeto pela EPC, em especial quanto a não existência de diferentes soluções no mercado disponíveis para atendimento da necessidade da Administração ou, ainda, quando as soluções existentes são similares quanto a sua oferta, modo de contratação e possíveis resultados, tornando desnecessários os tópicos relacionados ao estudo das soluções.



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

**1.3.1.1.** Chamamento Público nº 02/2019, restando Termo firmado junto à Cooperativa de Trabalho e Produção de Materiais Recicláveis de São Paulo - CooperVivaBem, registrado no PA 2960/2022

**1.3.1.2.** Chamamento Público nº 01/2021 (PA 2173/2020), restando Termo firmado junto à Cooperativa de Trabalho e da Coleta Seletiva dos Catadores da Baixada do Glicério.

**1.3.2.** Cabe informar que a última Cooperada estava atendendo aos requisitos do termo de forma satisfatória. Contudo, com a publicação do Decreto nº 10.936/22 e parecer da Gerência Jurídica e Controladoria deste Conselho, houve a necessidade de realizar os devidos ritos licitatórios previstos na Lei 14.133/2021 para este tipo de demanda.

**1.3.3.** A EPC pesquisou por licitações recentes realizadas pela administração pública, para verificar como se deram os procedimentos de cada órgão para a seleção de associação/cooperativa para a Coleta Seletiva Cidadã:

**1.3.3.1.** Tribunal de Justiça – Poder Judiciário do Estado de Rondônia. Edital nº 001/2022 – Chamamento Público de 26/04/2022. Data máxima para envio de documentos: 19/08/2022 – por e-mail. Sem audiência/sorteio. Objeto: *Habilitação/seleção de associação/cooperativa de catadores de materiais recicláveis, apta a realizar a coleta seletiva dos resíduos recicláveis produzidos pelo Tribunal, na comarca de Porto Velho e nas comarcas do interior do Estado de Rondônia, mediante assinatura de Termo de Compromisso, conforme discriminado neste Edital e seus Anexos.*

**1.3.3.2.** Subseção Judiciária de Contagem – Poder Judiciário de Minas Gerais. Edital nº 01/2022 – Edital de Habilitação/Credenciamento de 26/10/2022. Data de entrega de documentos de 03/11/2022 a 18/11/2022 – por e-mail. Sessão pública de sorteio em 29/11/2022, caso haja mais de uma cooperativa. A cada 6 meses, uma cooperativa assina o Termo e presta o serviço, na ordem do sorteio. Objeto: *Selecionar associações e cooperativas de catadores de materiais recicláveis aptas a realizar a coleta seletiva dos resíduos produzidos pela Subseção Judiciária de Contagem. mediante assinatura de termo de compromisso próprio.*

**1.3.3.3.** Tribunal Regional Eleitoral do Estado de São Paulo. Edital nº 01/2022 – Edital de Chamamento Público de 26/09/2022. Data de entrega de documentos de 03/10/2022 a 17/10/2022 – documentos físicos no endereço. Caso sejam habilitadas mais de uma cooperativa, será realizada audiência pública para sorteio de uma para assinar o Termo e as demais ficarão como cadastro reserva. Objeto: *Habilitar/Selecionar associação ou cooperativa de catadores de materiais recicláveis apta a realizar a coleta seletiva e o reaproveitamento dos resíduos descartados pelo TRE-SP, mediante assinatura de Termo de Compromisso próprio, conforme Minuta constante no Anexo I deste Edital; criar cadastro de reserva das associações e/ou cooperativas remanescentes, classificadas pela ordem de sorteio, que poderá ser usado em caso de substituição da sorteada em primeiro lugar ou das que a sucederem.*

**1.3.3.4.** Procuradoria da República em Pernambuco – PRPE. Edital nº 01/2022 – Edital de Chamamento Público de 22/08/2022. Data de entrega de documentos de 25/08/2022 a 08/09/2022 – por e-mail. Será agendado sorteio das entidades habilitadas. A sorteada assinará Termo por 1 ano e poderá partilhar os materiais com as demais se for de interesse. Objeto: *Habilitar e selecionar associação ou cooperativa de catadores de materiais recicláveis apta a realizar a coleta seletiva dos resíduos gerados Procuradoria da República em Pernambuco, bem como daqueles provenientes dos pontos de coleta seletiva existentes na unidade,*



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

*mediante assinatura de Termo de Compromisso próprio; Criar cadastro de reserva das associações e/ou cooperativas remanescentes, classificadas em ordem de sorteio, que poderá ser usado em caso de substituição da sorteada em primeiro lugar ou das que a sucederem.*

**1.3.3.5.** Agência Nacional de Saúde Complementar – ANS. Edital nº 01/2023 – Edital de Chamamento Público de 19/04/2023. Data máxima para envio de documentos: 25/05/2023 – documentos físicos no local. Data da sessão pública presencial de sorteio: 16/06/2023. Cada cooperativa assumirá 12 meses na ordem de sorteio. Objeto: *O presente procedimento tem por objetivo habilitar e selecionar 3(três) COOPERATIVAS OU ASSOCIAÇÕES aptas a receberem os resíduos disponibilizados pelas Instituições partícipes da RECICLAPORTO.*

**1.3.3.6.** Tribunal Superior do Trabalho – TST. Edital nº 001/2022 – Edital de Chamamento Público de 14/02/2022. Sessão pública por Google Meet em 07/03/2022 com prazo de até 2 dias úteis da sessão para envio por e-mail dos documentos. Previsão de sorteio caso as entidades não concordarem com a partilha dos resíduos. Objeto: *O objeto deste edital é a seleção de associações e cooperativas de catadores de materiais recicláveis para coleta, processamento e comercialização de resíduos sólidos recicláveis descartados pelo Tribunal Superior do Trabalho, por meio de celebração de Termo de Compromisso.*

**1.3.3.7.** Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos. Edital nº 01/2023. Edital de Chamamento Público de 07/03/2023. Data limite de entrega dos documentos: 07/04/2023 – documentos físicos no endereço ou eletronicamente em link disponibilizado. Sessão pública em 27/04/2023 para acordo de partilha ou sorteio, chamando apenas as 4 primeiras para contratos de 6 meses (2 anos no total). Objeto: *O presente procedimento tem por objeto selecionar as associações e/ou cooperativas de catadores de materiais recicláveis e reutilizáveis cadastradas no SINIR para firmar termo de compromisso para fins de coleta dos resíduos recicláveis e/ou reutilizáveis descartados, produzidos pelos edifícios do Ministério da Economia, no Distrito Federal, para fins de reciclagem.*

**1.3.4.** A partir dessa pesquisa, percebeu-se que todos os editais compartilhavam de semelhanças quanto aos procedimentos, que convergem com os modelos de documentos disponibilizados pela Advocacia-Geral da União – AGU em seu sítio eletrônico<sup>3</sup>, bem como com os nossos procedimentos anteriores para o mesmo objeto citados no subitem 1.3.1.

**1.3.5.** Assim, nossos procedimentos se basearão nesses modelos de documentos e edital de Chamamento (definido como Credenciamento em conformidade ao inc. XLIII do art. 6º da Lei 14.133/2021) disponibilizados pela AGU e corroborados pelo SINIR - Sistema Nacional de Informações sobre a Gestão dos Resíduos Sólidos.

### 1.4. Descrição da Solução como um todo

#### 1.4.1. Especificações Técnicas

**1.4.1.1.** Assinatura de Termo de Compromisso com associação ou cooperativa para destinação de resíduos recicláveis descartados, produzidos pelo edifício sede do Coren-SP, na cidade de São Paulo, para fins de reciclagem.

#### Atividades

**1.4.1.2.** As coletas serão realizadas em dias e horários de comum acordo entre a Associação ou Cooperativa no seguinte endereço: Alameda Ribeirão Preto, 82, Bela Vista, São

<sup>3</sup> Disponível em [Seleção de Cooperativas — Advocacia-Geral da União \(www.gov.br\)](http://www.gov.br) – acessado em 25/09/2024.



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

Paulo/SP, CEP 01331-000.

**1.4.1.3.** As coletas deverão ser marcadas em dias úteis, de segunda a sexta-feira, preferencialmente das 7h às 16h.

### **Destinação Final dos Resíduos**

**1.4.1.4.** As COOPERATIVAS OU ASSOCIAÇÕES deverão realizar a destinação ambientalmente adequada dos resíduos disponibilizados que não foram aproveitados para comercialização, reutilização ou reciclagem.

### **Obrigações da Associação ou Cooperativa**

**1.4.1.5.** Executar as atividades com rigorosa observância ao objetivo pactuado, visando à promoção social dos catadores de materiais recicláveis;

**1.4.1.6.** Responsabilizar-se por quaisquer danos ou prejuízos decorrentes de conduta inadequada dos cooperados nas dependências do órgão;

**1.4.1.7.** Não utilizar o material coletado para finalidade contrária ao estabelecido neste instrumento;

**1.4.1.8.** Arcar com quaisquer ônus de natureza trabalhista, previdenciária ou social, decorrentes dos recursos humanos utilizados nos procedimentos de coleta, bem como todos os ônus tributários ou extraordinários que incidam sobre este objeto;

**1.4.1.9.** Não autorizar o pagamento de gratificação, consultoria, assistência técnica ou qualquer espécie de remuneração adicional ao colaborador ou servidor que pertença ao quadro do Coren-SP;

**1.4.1.10.** Comunicar, imediatamente e por escrito, qualquer anormalidade no cumprimento rotineiro do pactuado no Termo de Compromisso;

**1.4.1.11.** Não contratar trabalhos noturnos, perigosos ou insalubres aos menores de dezoito anos nem qualquer trabalho a menores de quatorze anos, salva na condição de aprendiz, em conformidade ao disposto no art. 7º, inciso XXXIII da Constituição Federal;

**1.4.1.12.** Apresentar no ato da assinatura do Termo e quando solicitado pelo Coren-SP informações socioeconômicas da entidade;

**1.4.1.13.** Fornecer relação dos associados e cooperados, quando solicitado pelo Coren-SP, que assumirão a responsabilidade pela execução dos serviços constantes no objeto do Termo de Compromisso;

**1.4.1.14.** Nomear um preposto, a fim de garantir a continuidade e o bom andamento do compromisso assumido e tomar as providências necessárias para que sejam corrigidas as falhas detectadas durante a vigência do Termo de Compromisso;

**1.4.1.15.** Assumir toda a responsabilidade pelo transporte, acondicionamento, triagem, separação e destinação dos resíduos coletados nas dependências do Coren-SP;

**1.4.1.16.** Garantir que o sigilo das informações contidas nos papéis e/ou outros resíduos não sejam violadas; e

**1.4.1.17.** Dividir equitativamente entre si as receitas provenientes da venda dos resíduos sólidos descartados e destinados pelo Coren-SP.

### **Obrigações do Coren-SP**



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

**1.4.1.18.** Efetuar a coleta seletiva interna dos materiais recicláveis, evitando a sua disposição como lixo;

**1.4.1.19.** Armazenar o material em local seguro, protegido contra intempéries e ações de degradação, até que se tenha acumulado um volume que justifique a coleta pela equipe da Associação ou Cooperativa; e

**1.4.1.20.** Normatizar, controlar e fiscalizar a execução do objeto, inclusive, se for o caso, reorientando as ações.

### **1.4.2. Sugestão de Modalidade de Licitação, Critério de Julgamento e o modo de disputa**

**1.4.2.1.** A EPC sugere à autoridade competente que seja utilizado:

**a) Modalidade:** Chamamento Público (credenciamento) – art. 79 da Lei 14.133/2021 com contratação por Inexigibilidade de Licitação, inc. IV, art. 74 da Lei 14.133/2021.  
**Justificativa:** Atendimento ao art. 41 do Decreto nº 10.936/2022; modelo de procedimento disponibilizado pela AGU, corroborado pelo SINIR.

### **1.4.2.2. Qualificação técnica**

**a)** Comprovação de cadastro e habilitação da Associação/Cooperativa no SINIR.

### **1.4.3. Serviços comuns ou especiais [somente para serviços]**

**1.4.3.1.** O serviço descrito, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, deve ser considerado um serviço comum, conforme inc. XIII do art. 6º da Lei 14.133/2021.

## **2. ESTIMATIVAS DE QUANTIDADE (Inc. V)**

**2.1.** Não houve levantamento do descarte realizado para os materiais diversos ao papel branco, visto que não há atualmente um controle da quantidade descartada pelos setores.

**2.2.** Para o descarte do papel branco, resultante do trabalho de eliminação de documentos realizado pelo Gabinete – Gestão Documental (GAB-GD), a contagem em metragem linear do que foi eliminado entre janeiro e março de 2024 contabilizou 20,22 metros lineares, que por estimativa baseada na média dos anos anteriores daria um peso total estimado de 892,1 Kg. Dessa forma, teríamos uma projeção em 2024 de cerca de 80,88 metros lineares e 3.568,4 Kg.

**2.3.** Essa estimativa é confirmada quando comparada com os levantamentos dos demais anos, referentes aos descartes realizados pela extinta Comissão Permanente de Avaliação de Documentos – CPAD, que pode ser conferida no quadro abaixo:

Cópias eliminadas (papel branco)		
Ano	Mensuração linear (metros)*	Peso (Kg)*
2019	76,8	3294,5
2020	9	434,5
2021	54,1	2271,2
2022	74,45	3734,5
2023 (até agosto)	55,58	2174,5



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

<b>Total</b>	<b>269,93</b>	<b>11909,2</b>
--------------	---------------	----------------

\*Os valores de peso e metro linear foram aferidos pela Comissão Permanente de Avaliação de Documentos – CPAD antes e depois do envio do material à cooperativa, conforme relatórios anuais. Portanto, os valores não guardam proporcionalidade metro linear/peso, pois a presença de inúmeras variáveis impacta no peso e na deformação do papel usado e antigo.

**2.4.** Podemos estimar uma quantidade mensal de descarte de papel branco através da média mensal considerando nesse levantamento dos anos 2019, 2022 e 2023 (apenas 8 meses), somando a estimativa de 2024 e excluindo os anos de pandemia de Covid-19 (2020 e 2021), totalizando uma média mensal de 290,27 Kg, arredondando para 300 Kg – exatamente o estimado para papel branco no Chamamento Público nº 01/2021.

**2.5.** Assim, a EPC percebeu que manteve a estimativa do último certame para papel branco, decidindo manter também a estimativa mensal dos demais materiais que não puderam ter seus dados de descarte levantados:

- 2.5.1.** Papel branco (tipo sulfite): 300 Kg;
- 2.5.2.** Papelão: 25 Kg;
- 2.5.3.** Copos descartáveis: 38 Kg;
- 2.5.4.** Eletrônicos e cabos (diversos não patrimoniáveis): 10 Kg.

### **3. ESTIMATIVAS DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (Inc. VI)**

- 3.1.1.** Não aplicável ao objeto, visto que a contratação não onera a Administração Pública.

### **4. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO, SE APLICÁVEL (Inc. VII)**

- 4.1.** Devido à natureza e apresentação do objeto, o parcelamento não se aplica.

### **5. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

- 5.1.** Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes a este objeto.

#### **DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Com base nos elementos obtidos neste estudo preliminar realizado por esta Equipe de Planejamento, DECLARAMOS que:

- ☒ **É VIÁVEL** a presente contratação;
- ☐ **NÃO É VIÁVEL** a presente contratação.

A Equipe de Planejamento chegou à conclusão acima em razão dos seguintes motivos:

- 1.** Existem contratos anteriores do Coren-SP sob os mesmos moldes, com condições, quantidades, exigências e estimativas mínimas similares às do objeto que ora se pretende contratar;
- 2.** Visto que a contratação não onera o Coren-SP, não há necessidade de que haja previsão orçamentária para acobertá-lo.

#### **DO ACESSO ÀS INFORMAÇÕES CONTIDAS NOS ESTUDOS PRELIMINARES**



## CONSELHO REGIONAL DE ENFERMAGEM DE SÃO PAULO

Nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, esta Equipe de Planejamento entende que:

[ X ] As informações contidas no presente ETP **DEVERÃO ESTAR DISPONÍVEIS** para qualquer interessado, pois não se caracterizam como sigilosas;

[ ] As informações contidas no presente ETP **DEVERÃO ESTAR DISPONÍVEIS** para qualquer interessado, **EXCETO OS VALORES ESTIMADOS**, classificados como sigilosos, conforme art. 24 da Lei 14.133/2021, conforme justificativas pormenorizadas no ETP .

[ ] Todas as informações contidas no presente ETP **ASSUMEM CARÁTER SIGILOSO**, nos termos do art. 23 da Lei nº 12.527/2011 e, portanto, deverão ter acesso restrito.

O presente Estudo Técnico Preliminar é parte integrante do Termo de Referência desta contratação e deverá ser publicado enquanto anexo do Aviso de Dispensa Eletrônica.

São Paulo, 27 de setembro de 2024.

<b>INTEGRANTE REQUISITANTE E TÉCNICO</b>	<p><b>Viviane Vanessa de Souza</b> Coordenadora - GEAD Matrícula 539</p> <p><b>Rinaldo Morimoto</b> Agente Administrativo - GEAD Matrícula 1117</p>
<b>INTEGRANTE DA ÁREA DE APOIO ADMINISTRATIVO</b>	<p><b>Renée Seiji Okada</b> Assessor II – GCC Matrícula 917</p> <p><b>Andrea Zumbini Paulo</b> Gerente de Compras e Contratos Matrícula 1232</p>